

Doelstellingen/deliverables

NB: Basisaantekening voor videoconferenties met Frugals (18 mei), MP Sanchez (18 mei) en mogelijk ook "Washington" format (PM)

- **Herstelmaatregelen:** Benadrukken noodzaak *needs assessment*. Eerst duidelijkheid over behoefte dan invulling obv programma's met duidelijke mijlpalen voor structurele hervormingen. Daarbij van belang: verdieping interne markt, vergroening en digitalisering ivm Europese toegevoegde waarde. Doel: versterken weerbaarheid en groeivermogen EU. Benadrukken tijdelijkheid herstelmaatregelen.
- Narratief tegenspreken dat alleen Zuiden is geraakt. Noord- en Oost-Europa worden economisch ook heel hard geraakt. NL in top 5. Aangeven dat agressieve toon uit Zuiden contraproductief werkt.
- **Financiering:** Benadrukken dat financiering (m.n. *loans for grants*) voor NL politiek echt heel ingewikkeld ligt. Een fundamenteel principiële punt dat de lopende uitgaven uit EU-begroting niet met leningen worden gefinancierd.
- **MFK:** Zoveel mogelijk beperken van een structurele afdrachtenstijging. Eerdere onderhandelingsprincipes blijven gelden: benadrukken belang behoud permanente afdrachtenkorting, beperkte omvang, noodzaak modernisering en terughoudend op nieuwe eigen middelen.
- Opening bieden om aan **pakket** te werken (omvang regulier MFK, kortingen, omvang/financieringswijze herstellepakket gekoppeld aan duidelijke hervormingen en stappen interne markt). Herschikking, frontloading en flexibilisering zijn onderdeel van de oplossing.

Spreekpunten

MFK en herstelmaatregelen

- **Needs assessment:** The CION's Spring Forecast shows that all MS will suffer from a large economic contraction in 2020 with an asymmetric recovery in 2021. Also NL is hit very hard. NL budget deficit more than 10% this year, same for others.
- Clear that EU needs a common recovery strategy to overcome this crisis. We need to show solidarity. Aggressive language only works counterproductive. Modifications to next MFF and a temporary recovery instrument are needed, based on a proper **needs assessment**. Also look at what has already been done (ECB, ESM, EIB, SURE and current EU budget).
- **Recovery Instrument:** My main concern is that we should ensure that recovery support is **timely and temporary** in its additional efforts focused on recovery from the COVID-19 crisis and contributes to **concrete structural reforms** and **deepening of the Single Market**. This way, the support leads to more

convergence to foster growth and competitiveness and ensures that Member States are better prepared for the next crisis.

- **Strong commitment to reforms that promote growth and resilience** is necessary, as it will be needed to explain to a critical public that this new money is well spent. In order to stimulate sustainable economic growth and convergence, we should use **a substantially strengthened version of the BICC methodology** for the recovery instrument, creating a direct link to the national recovery plans detailing the planned reforms and investments in line with CSRs (Country-Specific Recommendations). Funding for investments should be made available in tranches depending on progress made with regards to the CSRs.
- To **deepen the Single Market**, we need **independent oversight** to ensure remaining barriers to the Single Market in all Members States will be tackled.
- Furthermore, very concerned about the proposed **funding mechanism** the CION is considering, by issuing debt to finance the EU budget ("loans for grants"). Not only a difficult legal question, but first and foremost a fundamental point as it runs counter to sound budgetary principles (EU-budget must be in balance, no debt-financing) and might lead to debt mutualization. It will create substantial repayment obligations for all MS in the coming years and decades. Strong political concerns and reticence. I am not convinced about the need for a grant-based recovery, instead of using loans (for loans). Undesirable precedent holding the risk to be used over and over again.
- **MFF**: With regards to the MFF, NL position has not changed. For me the MFF proposal of 21 February 2020 is the baseline. I see no need for a permanent increase of the MFF. Still room for adjustments and reprioritization, f.e. by cutting margins and special instruments and adjusting the deflator. Maintaining our current permanent rebate as discussed in February will remain an essential part of the deal. We remain reluctant towards new own resources.
- **Package**: We will have to agree on a **package**, including an MFF with permanent rebates and a recovery instrument based on a needs assessment, clearly linked to reforms and supporting the transition to a climate-neutral, digital economy with a strengthened Single Market.

Achtergrond

MFK / Herstelmaatregelen - Laatste ontwikkelingen

- Gedacht wordt aan een herstellepakket van 1000 miljard (incl Eurogroep pakket van 540 miljard euro (SURE, ESM, EIB)) bovenop het MFK. Dit betekent een hersteinstrument van waarschijnlijk ca. 500 miljard euro.
- **Inhoud:** Drie pijlers: 1) *herstel*, incl nieuwe 'Recovery and Resilience Tool' geënt op de BICC om publieke investeringen en hervormingen te stimuleren (koppeling Semester, digitale/groene ambities), extra geld voor cohesiefondsen (dus bovenop reguliere cohesiefondsen) met allocatie op basis van krimp van het BNI, 2) '*kick starten*' *economie*, incl. versterken InvestEU om met garanties vanuit de EU-begroting en EIB private investeringen te stimuleren, nieuwe 'Strategic Investment Facility' (verbeteren waardeketens, o.a. gericht op farma), solvabiliteitsinstrument om bedrijven te herkapitaliseren, 3) *lessen leren*, incl. verbreden RescEU, Horizon Europe, een separaat gezondheidsprogramma, en intensiveren nabuurschaps- en toetredingsinstrument en ontwikkelings-samenwerking.
- **Financiering:** Hersteinstrument zal waarschijnlijk niet worden gefinancierd d.m.v. fors hogere afdrachten van LS maar d.m.v. leningen, gedekt door een hogere *headroom*. CIE wil *grotere headroom* creëren door plafond Eigen Middelen Besluit te verhogen van 1,2% naar 2,0% van het EU BNI. Het geld dat de Commissie m.b.v. een *grotere headroom* op de kapitaalmarkt kan lenen, wil de Commissie: 1) deels (onbekend voor hoeveel) storten in garantiefondsen op basis waarvan EIB financiering kan verstrekken aan bedrijven, en 2) deels gebruiken ter financiering van een tijdelijk hoger en omgevormd BICC (*Recovery & Resilience fund*), waaruit zowel *loans* (wsl voor ca. 300 mld) als *grants* (onbekend voor hoeveel) kunnen worden verstrekt aan LS.
- NL mn zorgen over ***loans for grants***. *Loans for grants* betekent in feite dat de Commissie met geleend geld de benodigde hogere afdrachten van LS voor een tijdelijk hoger MFK voorschiet. Dit deel van het geleende geld kan gezien worden als een gezamenlijke Europese schuld en zou door *alle* LS op termijn terugbetaald moeten worden middels hogere afdrachten (wsl uitgesmeerd over 10-12 jaar), of middels nieuwe eigen middelen. Aanpassing van het Eigen Middelen Besluit is hiervoor o.i. noodzakelijk (incl. goedkeuring nationale parlementen). Immers, 'geleend geld' is in feite een nieuwe financieringsbron en zou daarom toegevoegd moeten worden als nieuw eigen middel. Staat op gespannen voet met evenwichtsbeginsel voor de EU-begroting.
- Dat de Commissie m.b.v. *headroom* geld leent op de kapitaalmarkt is niet nieuw. Tot nu toe verstrekte de Commissie dit geld middels *loans* aan LS (EFSM, BoP, SURE). *Loans for grants* is wel nieuw.

(10)(2a)

Krachtenveld

(10)(2a)

(10)(2a)

MFK / Herstelmaatregelen – NL inzet

Bereiken

- Een herstelinstrument dat **tijdelijk** is en **gericht** is op **duurzaam en houdbaar economisch herstel** en weerbaarheid, gebaseerd op een gedegen economische **analyse**.
- Herstelmaatregelen worden zo veel als mogelijk **binnen de kaders van het MFK vormgegeven**, zijn tijdelijk van aard zijn en aan **voorwaarden** gebonden, waaronder structurele hervormingen ter versterking van de concurrentiekracht. RoL-conditionaliteit en actieve bestrijding van fraude met EU-middelen noodzakelijk.
- De herstelmaatregelen dragen bij aan de **implementatie van de strategische agenda** van de Europese Raad (o.a. klimaat, digitaal, verdieping interne markt en de kapitaalmarktunie).
- Financiering voor het herstellepakket wordt zo veel mogelijk gevonden door **herprioritering en frontloading van reeds beoogde uitgaven**, inclusief wat eventueel over is van de recente crisismaatregelen.
- NL is bereid tijdelijk **aanvullende afdrachten aan de EU-begroting te doen voor herstel**. Daarnaast bereidheid om te kijken naar **mogelijk aanvullende garanties** om Europese investeringen via de EU-begroting te mobiliseren, mits deze tijdelijk zijn en gekoppeld aan structurele hervormingen, gebaseerd zijn op een gedegen economische analyse en voldoende waarborgen bevatten om financiële risico's te beperken.

Vermijden

- Afgezien van eventuele tijdelijke bijdrage aan herstel, dient structurele **stijging van de Nederlandse EU-afdrachten** zoveel mogelijk vermeden te worden.
- **Gemeenschappelijke uitgifte van schulden voor de financiering van uitgaven of subsidies vanuit de EU-begroting**. Het uitgangspunt van de Europese verdragen is dat landen verantwoordelijk zijn voor hun eigen begroting. Het samen uitgeven en/of garant staan voor elkaars overheidsschuld voor het structureel financieren van begrotingen en schulden past hier niet bij.
- **Loans for grants**
- Reeds genomen crisismaatregelen zoals **versoepeling van de bestedingsregels** krijgen een **structureel karakter**.
- Stappen die een opmaat kunnen zijn voor een **(permanent) eurozonebudget** of voor een **transferunie**.
- Verstrekken van **leningen zonder voorwaarden**.